

**Контрольно-счетный орган муниципального
образования Баевского района Алтайского края**

658510, Алтайский край, Баевский район, с.Баево, ул. Ленина,62, e-mail: ksobaevo@yandex.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 30

от 05.06.2023

с. Баево

**Об утверждении стандартов
внешнего муниципального
финансового контроля
контрольно-счетного органа
муниципального образования
Баевский район Алтайского
края**

На основании статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 №6 ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии со статьей 11 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденного решением Баевского районного Собрания депутатов от 22.12.2021 №227 «Об утверждении Положения о контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края»:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края:

- СВМФК 016 «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края» (приложение № 1);

3. Разместить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля на официальном сайте администрации Баевского района в разделе контрольно-счетный орган.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

**Председатель контрольно-счетного
органа муниципального образования
Баевский район Алтайского края**

Н.Б. Топтыгина **Н.Б. Топтыгина**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетного органа
Муниципального образования
Баевский район Алтайского
края
от 05.06.2023 № 30

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БАЕВСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БАЕВСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ»**

(СВМФК 016)

Дата начала действия
05 июня 2023 года

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ	5
3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы	8
4. Требования к оформлению результатов экспертизы	9
5. Приложения	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края (далее Контрольно-счетный орган) «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края» (далее - Стандарт) разработан и утвержден на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденного Постановлением Администрации Баевского района Алтайского края от 28.11.2013 № 817, Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденного решением Баевского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 22.12.2021 № 227, Регламента Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденного распоряжением Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края от 30.12.2021 № 31, а также локальных правовых актов Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края.

Стандарт разработан в соответствии с Системой стандартов Счетной палаты Алтайского края, общих требований к их содержанию, утвержденных решением коллегии Счетной палаты Алтайского края от 28.12.2012 № 4-7/88.

1.2. Стандарт регулирует особенности организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы (далее также - экспертиза) проектов муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края (далее - муниципальная программа), а также проектов изменений муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края (далее - изменения муниципальной программы).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетным органом экспертизы муниципальных программ, изменений муниципальных программ в рамках возложенных на Контрольно-счетный орган полномочий в соответствии с принципами законности, независимости, эффективности.

Экспертиза проекта муниципальной программы включает содержательное рассмотрение и оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Баевский район Алтайского края в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности муниципального образования Баевский район Алтайского края.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных

социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Заключение Контрольно-счетного органа по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок и рекомендаций об утверждении или отклонении представленного проекта муниципальной программы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение методической основы экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы и этапов ее проведения;

- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов экспертизы муниципальной программы, изменений муниципальной программы.

1.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными работниками Контрольно-счетного органа (далее КСО) при проведении экспертизы.

1.6. При выполнении требований Стандарта сотрудники КСО также руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденным решением Баевского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 22.12.2021 года № 227;

- Регламентом Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденным распоряжением Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края от 30.12.2021 № 31;

- Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденным Постановлением Администрации Баевского района Алтайского края от 28.11.2013 № 817;

- иными нормативными актами и методическими документами, регулирующими деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальных программ.

1.7. Основные термины и понятия:

- финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы - экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности предлагаемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- целевой индикатор и показатель результативности муниципальной

программы - количественно (качественно) выраженные характеристики достижения цели и задач муниципальной программы.

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в КСО.

2.2. Представленный на экспертизу в КСО проект муниципальной программы принимается и регистрируется при наличии к нему следующих документов:

- пояснительная записка разработчика проекта с финансово - экономическим обоснованием принятия проектов муниципальной программы и внесения в нее изменений (приложение № 1);
- замечания и предложения, поступившие в процессе согласования (при наличии поступивших замечаний и предложений);
- лист согласования установленной формы.

2.3. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.4. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств местного бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Экспертиза проектов муниципальных программ проводится до **14 календарных дней**, если иной срок не установлен председателем КСО или лицом, исполняющим его обязанности.

2.5. Экспертиза проекта муниципальной программы включает в себя **пять основных этапов**:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;
- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования Баевский район Алтайского края в соответствующей сфере;
- анализ структуры и содержания муниципальной программы;
- анализ финансирования муниципальной программы (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы);
- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

2.6. **Первый этап** экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере, в ходе которого формируются выводы о соответствии основных

направлений муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации.

2.7. **Второй этап** экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов муниципального образования Баевский район Алтайского края, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе данного анализа формируются выводы о соответствии целей, задач, подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы:

- основным приоритетам социально-экономического развития муниципального образования Баевский район Алтайского края;
- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы, значимости, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

2.8. **Третий этап** экспертизы заключается в анализе:

- структуры муниципальной программы;
- содержания муниципальной программы, в том числе, мер правового регулирования муниципальной программы;
- текущего состояния соответствующей сферы;
- подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы;
- целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы;
- сроков реализации, ожидаемых результатов и состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм муниципальной программы.

В ходе анализа структуры муниципальной программы оценивается наличие всех, определенных в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденным Постановлением Администрации Баевского района Алтайского края от 28.11.2013 № 817, структурных элементов муниципальной программы, приложений к муниципальной программе, а также анализируется соответствие наименований разделов муниципальной программы их содержанию.

В ходе анализа мер правового регулирования муниципальной программы могут формироваться выводы о достаточности и обоснованности предусмотренных муниципальной программой и планируемых мер правового регулирования, а также о возможности и необходимости использования иных мер правового регулирования.

В ходе анализа текущего состояния соответствующей сферы оценивается актуальность проблемы, наличие потенциала развития анализируемой сферы.

В ходе анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы оцениваются, в частности, соответствие мероприятий муниципальной программы предусмотренным законодательством полномочиям органов местного самоуправления, соответствие подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы,

взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами муниципальной программы, достаточность мероприятий муниципальной программы для достижения ее целей и задач.

По результатам анализа подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- соответствии мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления, предусмотренным законодательством;
- соответствии подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы целям и задачам муниципальной программы;
- соответствии целей и задач подпрограмм целям и задачам муниципальной программы,
- достаточности мероприятий муниципальной программы для достижения целей и задач муниципальной программы;
- возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий.

В ходе анализа целевых индикаторов и показателей результативности муниципальной программы могут формироваться выводы о:

- соответствие целевых индикаторов и показателей результативности поставленным целям и задачам муниципальной программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей муниципальной программы;
- динамике целевых индикаторов и показателей результативности (при наличии соответствующих данных за прошлые периоды) и возможности (реалистичности) их достижения;
- сопоставимости с целевыми индикаторами и показателями результативности Алтайского края (в случае наличия сопоставимых программ).

В ходе анализа сроков реализации, ожидаемых результатов, состава исполнителей муниципальной программы, механизма реализации подпрограмм могут формироваться выводы о:

- реалистичности сроков реализации мероприятий муниципальной программы;
- полноте и обоснованности определенных муниципальной программой исполнителей муниципальной программы, а также о возможности и необходимости привлечения к реализации муниципальной программы иных исполнителей;
- степени раскрытия в механизме реализации подпрограмм способов достижения целей муниципальной программы;
- факторах (в том числе коррупциогенных) и рисках, препятствующих достижению целей муниципальной программы.

2.9. **Четвертый** этап экспертизы заключается в анализе финансового и ресурсного обеспечения (анализ структуры управления, кадровые и финансовые ресурсы) расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям муниципальной программы.

2.10. При анализе финансового и ресурсного обеспечения муниципальной программы учитываются объемы финансового и ресурсного обеспечения

реализуемых (реализованных ранее) целевых программ муниципального образования Баевский район Алтайского края в установленных сферах деятельности, статистические и иные сведения, в том числе расчеты средств, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы, сведения об изменении размеров доходов и расходов местного бюджета при реализации муниципальной программы, сведения об источниках и порядке исполнения новых видов расходных обязательств, предусмотренных муниципальной программой.

В ходе анализа ресурсного обеспечения могут формироваться выводы о:

- наличия в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;
- возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах;
- недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения необходимых мероприятий;
- наличия и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

2.11. **Пятый этап** экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта муниципальной программы.

2.12. В случае наличия в проекте муниципальной программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении КСО с изложением их сути. При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

3. Особенности проведения экспертизы проектов о внесении изменений в муниципальные программы

3.1. Экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 2.1-2.5 раздела 2 настоящего стандарта и включает в себя пять основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и приоритетам социально-экономического развития муниципального образования Баевский район Алтайского края в соответствующей сфере;
- анализ изменения структуры и содержания муниципальной программы (данный раздел содержит описание каждого из структурных элементов муниципальной программы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);
- анализ финансирования муниципальных программы (в том числе - на предмет соответствия закону о бюджете);
- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертизы;

- анализ устранения замечаний, выявленных КСО в ходе предыдущих экспертиз муниципальной программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСО на проект муниципальной программы и внесения в нее изменений, которое состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

4.2. В вводной части заключения указываются реквизиты нормативных правовых актов и документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

4.3. Содержательная часть заключения состоит из разделов, наименования которых соответствуют основным этапам экспертизы (п.3.1).

4.4. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении КСО на проект муниципальной программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

Заключение КСО подписывается председателем КСО или лицом, исполняющим его обязанности, и направляется:

- в Баевский районный Совет народных депутатов Алтайского края
- главе Баевского района;
- ответственному исполнителю, представившему муниципальную программу, изменения муниципальной программы в КСО;
- должностным лицам, определяемым председателем КСО (лицом, исполняющим его обязанности).

Пояснительная записка
к проекту правового акта (постановления об утверждении муниципальной программы..., постановления о внесении изменений в постановление об утверждении муниципальной программы...)

(указывается наименование и реквизиты проекта правового акта)

При принятии нового правового акта (об утверждении муниципальной программы)

1. Основание принятия проекта правового акта (об утверждении муниципальной программы):

Указываются наименование правовых актов, в том числе муниципальных, в соответствии с которыми или во исполнение которых необходимо принять правовой акт (об утверждении муниципальной программы) и для реализации каких целей и задач необходимо принять правовой акт (об утверждении муниципальной программы).

2. Финансово – экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта (об утверждении муниципальной программы):

Финансово-экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта основывается на анализе текущей экономической ситуации, оценке влияния реализации нормативного правового акта на доходы и (или) расходы местного бюджета.

Указываются:

- статистические и иные сведения, используемые при расчете средств на реализацию правового акта (об утверждении муниципальной программы);

- расчет средств, связанных с принятием проекта правового акта (об утверждении муниципальной программы) (расшифровка затрат, коэффициенты-дефляторы, и т.д.);

- сведения об изменении размеров доходов и (или) расходов местного бюджета при реализации правового акта (об утверждении муниципальной программы);

- сведения об источниках и порядке исполнения новых видов расходных обязательств, предусмотренных проектом правового акта (об утверждении муниципальной программы), в том числе получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В случае если реализация проекта правового акта (об утверждении муниципальной программы) не потребует расходов (дополнительных расходов) из местного бюджета или иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в финансово-экономическом обосновании приводится соответствующая информация.

К финансово-экономическому обоснованию могут дополнительно прилагаться статистические данные и иные документы, подтверждающие содержащиеся в нем сведения.

3. Оценка влияния (в том числе косвенного) реализации проекта правового акта (об утверждении муниципальной программы) на доходы и (или) расходы местного бюджета, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

4. Описание экономического эффекта от реализации решения, предлагаемого к принятию проекта правового акта (об утверждении муниципальной программы), в том числе на развитие муниципального образования.

Подпись руководителя структурного подразделения

При внесении изменений в правовой акт (муниципальную программу).

1. Основание принятия правового акта (муниципальной программы):

Указываются наименования правовых актов, в том числе муниципальных в соответствии с которыми или во исполнение которых необходимо принять правовой акт (муниципальную программу) и для реализации каких целей необходимо принять правовой акт (муниципальную программу).

2. Содержание проекта правового акта (муниципальной программы):

Указываются какие вносятся изменения, в том числе конкретизируются соответствующие пункты, приложения, в связи с чем они вносятся.

(Например: для приведение правового акта в соответствие с решением о бюджете в редакции от ...,

в связи с выделением бюджетом (края, федеральным) дополнительных средств (субсидий и т.п.) на реализацию ... (указать на какие цели),

расширением перечня мероприятий реализуемых программой и т.п.

3. Финансово – экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта (муниципальной программы):

Указываются по изменениям, вносимым в правовой акт

- статистические и иные сведения, используемые при расчете средств на реализацию правового акта (муниципальной программы);

- расчет средств на реализацию правового акта (муниципальной программы) (расшифровка затрат, коэффициенты-дефляторы, и т.д.)

(Например: по мероприятию «Обеспечение компьютерной техникой и программным обеспечением в рамках развития информационных систем в сфере повышения эффективности управления муниципальными финансами» расходы в сумме 300,00 тыс. рублей ежегодно предусмотрены на сопровождение программного продукта «Хранилище-КС» исходя из стоимости услуг 75,00 тыс. рублей в квартал.);

- сведения об изменении размеров доходов и (или) расходов местного бюджета при реализации правового акта (муниципальной программы);

- сведения об источниках и порядке исполнения новых видов расходных обязательств, предусмотренных проектом правового акта (муниципальной программы), в том числе получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В случае если реализация проекта правового акта (муниципальной программы) не потребует расходов (дополнительных расходов) из местного бюджета или иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в финансово-экономическом обосновании приводится соответствующая информация.

К финансово-экономическому обоснованию могут дополнительно прилагаться статистические данные и иные документы, подтверждающие содержащиеся в нем сведения.

4. Оценка влияния (в том числе косвенного) реализации проекта правового акта (муниципальной программы) на доходы и (или) расходы муниципального бюджета, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

5. Описание экономического эффекта от реализации решения, предлагаемого к принятию проекта правового акта (муниципальной программы), в том числе на развитие муниципального образования.

Подпись руководителя структурного подразделения

**Контрольно-счетный орган муниципального образования
Баевский район Алтайского края**

658510, Алтайский край, Баевский район, с.Баево, ул. Ленина,62, e-mail: ksobaevo@yandex.ru

**Заключение по результатам проведенной
финансово-экономической экспертизы**

« ____ » _____ 20 ____ года

№ _____

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии (указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза)

Объект экспертизы: (муниципальная программы)

Вопросы экспертизы: (соответствие муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, обоснованности финансово-экономических обоснований и т.д.)

Перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы: (указывается перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения)

Экспертизой представленного проекта муниципальной программы установлено: (излагаются результаты экспертизы по поставленным вопросам)

Председатель Контрольно-счетного органа _____
муниципального образования Баевский
район Алтайского края (личная подпись) (инициалы и фамилия)

**Контрольно-счетный орган муниципального образования
Баевский район Алтайского края**

658510, Алтайский край, Баевский район, с.Баево, ул. Ленина,62, e-mail: ksobaevo@yandex.ru

Председателю Баевского
районного Совета народных
депутатов Алтайского края

(инициалы и фамилия)

Главе Баевского района
Алтайского края

(инициалы и фамилия)

Уважаемый _____!

(имя, отчество)

В соответствии с пунктом ___ раздела _____ Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Баевский район Алтайского края на 20__ год проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «_____»

(указывается наименование муниципальной программы)

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

*(излагаются результаты проведенной финансово-экономической экспертизы
проекта муниципальной программы)*

Председатель Контрольно-счетного органа
Муниципального образования Баевский район _____
Алтайского края

(подпись) (инициалы и фамилия)