**Пояснительная записка**

**по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Баевского района Алтайского края на 2021-2024 годы**

**1.Общая оценка социально-экономической ситуации**

в Баевском районе за отчетный период общая оценка современного состояния экономики и социальной сферы района характеризуется как устойчивая, с наличием ряда

неблагоприятных факторов:

- уменьшение численности населения;

- отсутствие в районе промышленного производства;

- высокий уровень безработицы;

- непривлекательность территории для инвесторов.

благоприятных факторов:

- увеличение товаров собственного производства;

- увеличение оборота общественного питания.

**2. Демография**

Демографическая ситуация района характеризуется рядом негативных тенденций. Как и в предыдущие годы отмечается снижение численности населения, что обусловлено двумя процессами:

1) естественной убылью населения за счёт низкой рождаемости и высокой смертности;

2) устойчивой миграционной убылью населения.

Объясняется это рядом причин: сложным социально-экономическим положением района, низким уровнем жизни населения, возрастной структурой населения, сокращением средней продолжительности жизни и др.

Общий коэффициент рождаемости в 2020 году снизился и составил 7,8 промилле. Коэффициент смертности за 2020 год увеличился и составил 21 промилле. Коэффициент естественного прироста как и в предыдущие годы так и остался отрицательным и составил -13,2 промилле.

В прогнозируемом периоде среднегодовая численность населения в районе будет сокращаться. Планируется уменьшение численности населения района, как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного оттока населения.

Ожидается спад рождаемости в прогнозируемом периоде. Это связано с оттоком населения детородного возраста за пределы района, общим снижением социально-экономического развития района.

Общий коэффициент смертности незначительно уменьшится с 21,4 промилле в 2020 году до 19,6 промилле в 2024 году. На снижение смертности населения будут направлены мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи и повышению ее доступности, профилактике социально значимых болезней, предотвращению смертности а результате дорожно-транспортных происшествий, от онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний.

**3. Труд и занятость**

Ситуация в сфере труда и занятости в отчетном периоде характеризовалась следующим образом:

- численность трудоспособного населения составила 4,06 тыс. человек;

- численность занятых в экономике района составляет 2,4 тыс. человек;

- численность официально зарегистрированных безработных – 353 человек (2019 год -190).

Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению составил 8,1 %, что на 1,7 процентов выше, чем на соответствующую дату 2019 года. Напряженность на рынке труда на конец года составила 16% (в 2019 – 11,2%). В числе безработных преобладает мужское население района.

В 2020 году создано или модернизировано 28 рабочих мест.

Затраты на охрану труда одного работника по итогам 2020 года составляют  8900 рублей, что способствует поддержанию достойных условий труда и предупреждении производственного травматизма.

 Случаи производственного травматизма со смертельным исходом в 2020 году в районе не зарегистрированы.

В прогнозируемом периоде, при имеющихся в настоящее время условиях на рынке труда в районе ожидается увеличение числа обратившихся в службы занятости безработных граждан.

Среднегодовая численность в районе будет уменьшаться.

Изменения могут коснуться численности занятых в экономике по категориям занятых в сфере здравоохранения, образования, промышленности, сельского хозяйства, в организациях государственного сектора.

Основными причинами уменьшения численности занятых в экономике являются укрупнение головных организаций и уменьшение численности работников филиалов, сокращение работников при реорганизации предприятий, банкротство предприятий, отсутствие промышленности и перерабатывающих предприятий.

Планируемый уровень официально зарегистрированной безработицы к 2024 году составит 8 процентов.

**4.Промышленное производство**

Объем производимой промышленной продукции определяется внутренним рынком потребления, в 2020 году - 49642 тыс. рублей, индекс промышленного производства к соответствующему периоду прошлого года –99,8%.

Выпуск промышленной продукции осуществляется 10 предприятиями района.

Кроме того, производством полуфабрикатов (мясных), производством пиломатериалов хвойных пород, заготовкой древесины (топливной), занимаются предприниматели района. Одно сельхозпредприятие района занимается производством кормов растительных.

К наиболее крупным предприятиям района относятся МУП «Тепловик», ООО «Восход», ПО «Общепит», ТОПС ФЛ Каменские МЭС в Баевском районе, ТОПС ФЛ «Северные электрические сети», ТОПС ФЛ «Каменьмежрайгаз» в Баевском районе, филиал Баевский Северо - Западное ДСУ.

За 2020 год произошло уменьшение объема отгруженных товаров – 97,7%.

Уменьшение обусловлено за счет снижения объемов производства газа и пара, пошива одежды, производства кормов растительных, производства кондитерских изделий, пиломатериалов хвойных пород, обеспечения электрической энергией, обеспечения газом, обеспечение асфальтобетонной смесью.

В прогнозируемом периоде изменений в ассортименте производимой продукции не ожидается, но увеличение объемов производимой продукции предусматривается за счет роста стоимости производимой продукции и ежегодного роста тарифов.

Проводимые мероприятия по развитию промышленного производства:

- мониторинг финансово-экономической деятельности предприятий;

- увеличение числа участников с мерами государственной поддержки: организация общественных работ, временных рабочих мест, содействие в открытии и развитии предпринимательской деятельности, предоставление субсидий малому и среднему бизнесу.

Основными производителями промышленной продукции являются малые предприятия и индивидуальные предприниматели, производство которых в большинстве своем носит сопутствующий характер, а объемы производства определяются внутренним рынком потребления.

**5. Сельское хозяйство**

Основная специализация хозяйств района - производство растениеводческой продукции, в основном зерновых и масленичных культур, мясомолочное животноводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю растениеводства приходится 79,7%, на долю животноводства – 20,3 %.

В последние годы наблюдается небольшой рост доли сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств (далее - КФХ) в валовой продукции сельского хозяйства: если в 2008 году на долю сельскохозяйственных организаций и КФХ в валовом производстве продукции сельского хозяйства приходилось около 32 %, то в 2020 году – 38 %. Таким образом, товарные хозяйства активно применяющие современные технологии, занимающиеся повышением эффективности производства, получили в районе ускоренное развитие.  Стратегическим моментом в повышении рентабельности производства растениеводческой продукции является:

 - увеличение доли посева перспективных усовершенствованных сортов сельскохозяйственных культур, которые наиболее урожайны;

 -  увеличение доли посева технических культур, которые наиболее рентабельны в настоящее время.

Большое внимание уделяется обновлению машинно-тракторного парка. За период 2020 года хозяйствами всех форм собственности было приобретено техники и почвообрабатывающих агрегатов на сумму 183409155 руб.

В. т. ч. ООО «Восход» приобрели более 14-ти единиц техники и другие почвообрабатывающие агрегаты на общую сумму 40565889 руб. ООО «Зерновое» приобрели сельскохозяйственную технику на сумму 25535025 руб., построило комплекс складов силосного типа на сумму 100000000 руб. ИП КФХ Дзюба П.И. приобрёл более 9-ти единиц техники на сумму 87663000 руб., построил и запустил в работу зерноочистительный комплекс и зерносушилку на сумму 20000000 рублей.

Личное подсобное хозяйство является одним из главных источников дохода для населения.

В развитии животноводства района наблюдаются уменьшение поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий и населения, в том числе и поголовье коров.  Животноводческая отрасль сохранена  лишь в двух хозяйствах района. Поголовье КРС на 01.01.2021 во всех категориях хозяйств составило 3315 голов, в том числе поголовье коров – 1569 голов,  удой на 1 фуражную корову составил 4053 кг ( ООО «Восход»), 2160 кг (ИП главы К(Ф)Х).  Низкий удой по КФХ за счет низкой продуктивности животных в хозяйстве ИП глава К(Ф)Х Курбатова М.Н. Причины снижения поголовья КРС –высокая цена на сено и  корма, низкие закупочные цены на молоко и мясо.

На территории района нет крупных предприятий по переработке животноводческой продукции, отсутствует переработка молока.

В прогнозируемом периоде предусматривается общее увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства:

в животноводстве - за счет увеличения поголовья животных, их продуктивности;

- в растениеводстве - за счет увеличения посевных площадей и повышения урожайности.

**6. Инвестиции в строительство**

Рост инвестиционной активности является главным фактором модернизации экономики, роста ее конкурентоспособности, создания благоприятной социальной среды.

Основные проекты реализованные в 2020 году:

- окончено строительство объекта гаражного и автомойки ИП Гладковым И.А.;

- приобретение с/х техники индивидуальными предпринимателями Дзюбой П.И.,  Присада К.А., Соколовым В.Л., ООО «Восход», ООО «Зерновое;

- расширение механизированного тока и строительством сушильного комплекса ИП главой КФХ Соколовым В.Л.;

- строительства механизированного тока ИП П.И. Дзюба;

- ООО «Зерновое»  вдвое увеличены мощности имеющегося мехтока;

- строительство фермы для содержания КРС и склада для хранения кормов О.Д. Мирояном.

   По итогам года введено 343 квадратных метров жилья. По программе «Устойчивое развитие сельских территорий» реализовали свое право на улучшение жилищных условий 3 семьи на общую сумму 2,5 млн. рублей. В 2020 году на территории района проводился ремонт автомобильных дорог общего пользования как регионального, так и местного значения.

   Капитально отремонтированы  участки дорог:

- с. Баево ул. Щеблыкина 119,5 метра, на сумму 1,0 млн. рублей;

 - с. Плотава ул. Крючкова 3000 метров на сумму 13,9 млн. рублей;

 - с. Баево ул. Ленина  1180 метра на сумму 5,5 млн. рублей;

 - Ремонт а/м дороги на село Покровка 4500 метров на сумму 58,1 млн. рублей.

По программе «Комплексное развитие сельских территорий» в 2020 году реализовано 5 проектов:

- Организация пешеходных переходов в селе Баево - 2,1 млн. рублей;

- Спортивная площадка в селе Нижнечуманка – 1,2 млн. рублей;

- Благоустройство парка отдыха в селе Нижнечуманка - 1,2 млн. рублей;

- Обустройство площадок накопления ТКО – 1,9 млн. рублей;

- Детская площадка в селе Верх-Чуманка 339,7 тыс. рублей.

   По проектам развития (создания) общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, реализовано 6 проектов:

- Ремонт памятника воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. в с. Ситниково – 866,5 тысяч рублей;

- Монтаж уличного освещения в селе Нижнечуманка – 961,1 тыс. руб;

- Обустройство детской площадки в селе Нижнепайва – 213,7 тыс. руб;

- Обустройство стадиона в селе Плотава - 1 198 тыс. руб;

- Обустройство детской спортивно - игровой площадки в селе Верх-Пайва – 420,5 тыс. руб;

- Обустройство спортивной площадки в селе Баево - 1 574,9 тыс. руб.

   За счет субсидий из краевого бюджета на текущий капитальный ремонт объектов культурного наследия – памятников ВОВ отремонтировано два объекта:

- памятник в селе Верх-Пайва  - 895,4 тыс. рублей;

- памятник в селе Прослауха – 401,9 тыс. рублей.

    За счет средств местного бюджета, отремонтированы следующие объекты:

- замена окон в спортивной школе, библиотеке, школе искусств, архиве – 927,1 тыс. рублей;

- ремонт крыши детского сада в селе Верх-Чуманка на сумму - 240,8 тыс. рублей;

- ремонт крыши центра детского творчества 223,4 тыс. рублей;

- подготовка помещений Баевской средней школы к созданию Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» 382,4 тыс. рублей;

- здание администрации района  - 2,1 млн. рублей.

В прогнозируемом периоде сельсоветами района планируется так же продолжить работу по подготовке документов для участия в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в связи с чем ожидается увеличение объемов инвестиций.

В 2021 году в части развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры запланировано:

- замена водонапорной башни в с. Верх-Чуманка;

- благоустройство парка в с. Верх-Пайва;

- ремонт стадиона в с. Плотава;

- ремонт Дома Культуры в с. Баево;

- обустройство детской спортивной площадки в с. Нижнечуманка;

- благоустройство парка в с. Нижнечуманка;

- обустройство детской площадки в с. Прослауха;Жилищное строительство в районе осуществляется, главном образом, силами и за счёт средств индивидуальных застройщиков.

Строительство жилья в районе осуществляется индивидуальными застройщиками за счет средств предусмотренных муниципальными программами, действующими на территории района, а также собственных средств.

В прогнозируемом периоде существенных изменений в объемах ввода жилья не ожидается, в связи с отсутствием денежных средств у населения на строительство. Жилье в основном приобретается на вторичном рынке.

К числу основных проблем в сфере строительства района относятся:

- недостаточные темпы жилищного строительства;

- высокая стоимость строительства жилья;

- недостаток земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой.

**7. Потребительский рынок**

В районе работает 73 магазина, в том числе 24 - продовольственных, 27 - непродовольственных, 22 - со смешанным ассортиментом товаров. Мелкорозничная торговая сеть состоит из 25 павильонов, уличной торговлей занимается один предприниматель. Доля мелкорозничной торговли в общем количестве торговых объектов – 62,8%.

Торговая площадь составляет 5633 тыс. кв.м. (637,4 кв.м. на 1000 жителей).

Розничный товарооборот по оценке 2020 года составил 156,1 млн. руб., темп роста 118,9%. В прогнозируемый период заложена умеренная положительная динамика увеличения объема розничного товарооборота за счет:

- расширение ассортимента продаваемых товаров;

- развитие частного предпринимательства, открытие индивидуальными предпринимателями дополнительных магазинов.

Объём платных услуг населению в 2020 году составил 42,4 млн. руб. или 92 % к прошлому году.

Инфраструктура бытового обслуживания, формы и методы его организации требуют модернизации и совершенствования. В большинстве сёл района бытовое обслуживание населения практически не развито, отсутствуют комплексные приёмные пункты.

Мероприятия Администрации района по стабилизации и развитию оборота розничной торговли и общественного питания:

- реализация долгосрочной МЦП «О муниципальной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Баевский район на 2015-2021 гг.»;

-общественный Совет по развитию предпринимательства при главе Администрации Баевского района;

-межведомственная комиссия Администрации района по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства;

-координационный Совет Администрации Баевского района;

-Инвестиционно-консультативный центр для субъектов малого и среднего бизнеса;

-размещение на сайте Администрации района информационного материала для СМСП в разделах «Информационно-консультационный центр» и «Поддержка предпринимательства».

**8. Туризм**

Туристический комплекс района представляют:

1)Межрайонный детский оздоровительный лагерь «Орленок» на 120 мест единовременного размещения, оказывающий услуги по отдыху и оздоровлению детей и подростков в летний период.

2)Гостиница «Кулунда» в с. Баево на 22 места (частная собственность);

3)База отдыха и туризма «Слобода» на оз. Соленое в с.Баево с 24-мя местами единовременного размещения;

4)Гостевой дом в с.Баево с 5-ю местами единовременного размещения (частная собственность).

В летний период 2021 года МДОЛ «Орленок» смог разместить отдыхающих за2 сезона- 220 детей.

База отдыха и туризма «Слобода» в 2020 году в связи с поздним открытием туристического сезона по причине соблюдения санитарных мероприятий смогла разместить240 отдыхающих, в 2021 году за туристический сезон (май-август) на базе побывало более 700 отдыхающих.

За период 2020 года услугами гостиницы «Кулунда» воспользовались 264 человек, в 2021 году гостиница приняла 726 постояльцев.

Положительная динамика потребления гостиничных услуг ожидается в прогнозируемом периоде. Этому будет способствовать создание и развитие баз отдыха и туризма на озерах района, что будет способствует улучшению условий проживания граждан и в дальнейшем увеличению их числа.

Рекреационный потенциал территории предоставил возможность для развития в районе разнообразных видов туристического бизнеса, отдыха и грязелечения.

Большому потоку туристов способствует количество водоёмов и лесо-степной зоны района.

Для развития туризма в районе ведётся работа:

-продвижение бренда Баевского района «Чайка» (реклама, проведение экскурсий);

-опубликование в сети Интернет и печатных изданиях информации о туристических объектах Баевского района.

-улучшение качества турпродукта.

**9. Бюджет муниципального образования.**

Основные подходы к формированию местных доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитываются следующие изменения законодательства, принятые федеральными законами и рассматриваемые в законопроектах.

В части прогноза по НДФЛ учитывалась динамика роста поступлений в пределах 10%.

В части специальных налоговых режимах:

- порядок зачисления в местные бюджеты сумм ЕСХН в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, её первичной и последующей (промышленной) переработки; Такой подход к уплате и зачислению ЕСХН положительно влияет на местные бюджеты. Уплата налога будет проходить именно в бюджет, где производится продукция, а следовательно увеличение налоговой базы для местного бюджета.

По УСНО норматив остается прежний 50% на районный бюджет и 50% краевой бюджет, ЕНВД с 2021 года отменен, по данному виду налога в 2021 году поступает задолженность прошлых лет, на 2022 и последующие годы не планируются поступления.

В прогнозируемый период заложена умеренная положительная динамика доходов и расходов бюджета. Продолжается работа по увеличению налоговой базы, оптимизации расходов бюджета и недопущению кредиторской задолженности.

Объемы бюджетных ассигнований на 2022 год предусматриваются с учетом следующих направлений:

- мониторинг бюджетной сети и повышения эффективности бюджетных расходов на муниципальное управление;

- планирование в первоочередном порядке расходы на финансирование действующих обязательств и не принимать новые расходные обязательства;

- увеличение бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- индексация на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2020 года фондов оплаты труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В прогнозируемый период заложена умеренная положительная динамика доходов и расходов бюджета. Продолжится работа по уточнению налогооблагаемой базы, оптимизации расходов бюджета и по недопущению кредиторской задолженности.

Одной из основных задач на предстоящий период является поиск резервов увеличения доходного потенциала и укрепление доходной базы муниципального района. Основным направлением этой работы является привлечение в район новых предприятий и создание условий для расширения производства на действующих предприятиях. Продолжится работа по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

В тоже время продолжится работа по:

- сдаче в аренду отмежеванных, поставленных на кадастровый учет земельных участков общей долевой собственности (земельные доли, оформленные в собственность поселений по решению суда);

- проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды, а также вовлечением в оборот свободных земельных участков земель сельскохозяйственного назначения:

Доходы от сдачи в аренду земельных участков в бюджеты муниципальных образований на 2022 год рассчитаны с учетом дебиторской задолженности.

Формирование местных бюджетов на плановый период произведено с учетом краевого коэффициента роста доходов.

Расходные обязательства консолидированного бюджета района на 2022-2024 годы формируется с учётом следующих условий:

- увеличение темпа роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги в 2022 году – 103,0% к 2021 году; в 2023 году-103,0% к 2022 году и в 2024 году - 103,0% к уровню 2023 года.

- увеличение индекса потребительских цен на 2022 год – 104 % к 2021 году, на 2023 год – 104,0% к 2022 году и на 2024 год – 104,0% к уровню 2023 года.

Расходы на заработную плату работников муниципальных учреждений, работников органов местного самоуправления рассчитаны с учетом повышения с 1 мая 2021 года в 1,15 раза, а перерасчет с января 2021 года.

Продолжится работа по уточнению налогооблагаемой базы, оптимизации расходов бюджета и по погашению кредиторской задолженности бюджета.

**10. Перечень основных проблемных вопросов развития региона, сдерживающих его социально-экономическое муниципального района.**

- недостаточность и неравномерность распределения налогооблагаемой базы по территории района;

- высокий уровень дотационности;

- низкая инвестиционная привлекательность района;

- удалённость района от краевого центра, а также от других крупных городов с развитой промышленностью, от железнодорожных путей сообщения.