**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Развитие культуры и молодежной политики в Баевском районе**

**на 2021-2024 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики в Баевском районе на 2021-2024 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел по культуре и делам молодежи Администрации Баевского района Алтайского края |
| Соисполнители программы | Администрация Баевского района Алтайского края, комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Баевского района |
| Участники программы | Администрации сельсоветов (по согласованию), учреждения культуры Баевского района: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Баевский многофункциональный культурный центр» муниципального образования Баевский район Алтайского края, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Баевская районная детская школа искусств Алтайского края», жители Баевского района |
| Подпрограммы программы | Мероприятия без деления на подпрограммы |
| Программно-целевые инструменты программы | отсутствуют |
| Цели программы | Сохранение культурного наследия и развитие культуры и искусства в Баевском районе Алтайского края. |
| Задачи программы | - сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;  - создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки народного творчества;  - модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства;  - создание современных условий для реализации программных мероприятий; работы районных учреждений культуры |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Количество посещений муниципальных библиотек района;  Количество посещений платных культурно-досуговых мероприятий учреждений культуры;  Количество участников клубных формирований |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021-2024 годы без деления на этапы |
| Объемы финансирования программы | Общий объем финансирования Программы из районного бюджета составляет 474000 рублей  2021 97 000 рублей  2022 112000 рублей  2023 124000 рублей  2024 141000 рублей  Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с законами о федеральном и краевом бюджетах на очередной финансовый год и плановый период. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2019 года увеличится в целом на 15%;  число обращений к цифровым ресурсам – в 5 раз;  количество учреждений культуры Баевского района, получивших современное оборудование - 2;  вовлечение в программу «Волонтеры культуры» - 20 человек; |

1. **Общая характеристика сферы реализации программы**

Деятельность учреждений культуры и искусства является одной из важнейших составляющих современной культурной жизни. Библиотеки, дома культуры, детская школа искусств выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функ­ции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентиров. Учреждения куль­туры являются также одной из основных форм информационного обеспече­ния общества. Собранные и сохраняемые ими фонды, коллекции представ­ляют собой часть культурного наследия и информационного ресурса края. Неотъемлемым компонентом культурной среды края выступают театраль­ные, музыкальные творческие коллективы и союзы.

Учреждения культуры, искусства и досуга представлены двумя юридическими лицами: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Баевский многофункциональный культурный центр» муниципального образования Баевский район Алтайского края, в состав которого входят все межпоселенческие и поселенческие учреждения культуры и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Баевская районная детская школа искусств Алтайского края».

Благодаря реализации государственной политики, проводимой Правительством Алтайского края, и деятельности органов местного самоуправления удалось улучшить отдельные показатели состояния сферы культуры. За счет средств гранта Губернатора Алтайского края в сфере культуры приобретено цифровое фортепиано для школы искусств. Баевская межпоселенческая библиотека, Нижнечуманская поселенческая библиотека и Баевский межпоселенческий Дом культуры получили субсидии в размере 100 тысяч рублей, на которые приобретены: звукоусилительное оборудование, библиотечный фонд, современная мебель. Три работника учреждений культуры получили вознаграждение в размере 50 тысяч рублей.

Благодаря государственной политике, проводимой Администрацией Баевского района, в 2015 — 2020 годах решены некоторые проблемы в сфере культуры и искусства Баевского района, связанные с пополнением и сохранением библиотечных фондов, компьютеризацией библиотек, пополнением фонда музыкальных инструментов детской школы искусств, оснащением звукоусилительной аппаратурой клубных учреждений Баевского района.

Вместе с тем многие из проблем остаются нерешенными, в их числе:

значительное количество памятников Баевского района остаются не оформленными в собственность; неудовлетворительное материально-техническое состояние учреждений культуры; ухудшение ассортимента и качества предоставляемых услуг; дефицит квалифицированных кадров; недостаточный объем финансирования поддержки творческих коллективов, мероприятий по оснащению учреждений культуры необходимым оборудованием.

Реализация программы расширит доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности учреждений культуры и образовательных организаций в сфере искусства.

Комплексный подход к решению проблемы приведения в надлежащее состояние мемориальных объектов для создания условий их сохранности на территории Баевского района, проведение мероприятий будет способствовать принятию в собственность мемориальных объектов, обеспечит увековечивание памяти о защитниках Отечества. Реализация программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности районных муниципальных учреждений культуры и образовательных организаций в области культуры Баевского района.

1. **Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов ее реализации**
   1. **Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере культуры и искусства на период до 2024 года сформированы с учетом целей и задач, обозначенных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 03.04.2012 № Пр-827;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-7 «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 год;

Закон Алтайского края от 12.05.2005 № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»;

Закон Алтайского края от 10.04.2007 № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;

Приказ Управления Алтайского края по культуре и архивному делу от 22.08.2018 № 226 «О Концепции развития системы непрерывного художественного образования в Алтайском крае на период до 2022 года»;

[Постановление Правительства Алтайского края от 06.03.2020 №95 "Об утверждении государственной программы Алтайского края "Развитие культуры Алтайского края"](http://www.culture22.ru/upload/iblock/186/Gos.programma-novaya.pdf)

Реализация программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

обеспечение максимальной доступности культурных ценностей для населения Баевского района, повышение качества и разнообразия культурных услуг;

создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, совершенствование и развитие форм и методов работы по их патриотическому воспитанию; развитие системы непрерывного профессионального образования в сфере культуры;

повышение социального статуса работников культуры, в том числе путем повышения уровня оплаты их труда;

сохранение, охрана, популяризация и эффективное использование объектов культурного наследия, в том числе:

сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудио фондов Баевского района;

возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка самодеятельных художественных коллективов;

капитальный ремонт, техническая и технологическая модернизация учреждений культуры и образовательных организаций в сфере искусств.

создание культурного пространства района (развитие гастрольной, выставочной, фестивальной деятельности, внедрение информационных технологий, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам библиотек района, мировым культурным ценностям и информационным ресурсам);

создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан;

развитие системы непрерывного профессионального образования в сфере культуры;

формирование нормативно-правовой базы культурной политики района, обеспечивающей развитие сферы культуры;

создание устойчивого культурного образа Баевского района как территории культурных традиций и творческих инноваций, в том числе:

продвижение культуры Бавского района за его пределами в форме гастролей, участия в конкурсах, выставках и фестивалях в Алтайском крае и России;

Развитие культуры является одним из приоритетных направлений социальной политики Баевского района.

* 1. **Цели и задачи программы**

Целью программы является сохранение и развитие культуры и искусства в Баевском районе.

К числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели, относятся:

1. сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;
2. создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки народного творчества;
3. модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства;
4. создание современных условий для реализации программных мероприятий, работы муниципальных учреждений культуры.

Выполнение задач обеспечивается путем реализации программных мероприятий.

* 1. **Конечные результаты реализации программы**

В результате реализации программы к 2024 году предполагается:

количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2019 года увеличиться в целом на 15%;

число обращений к цифровым ресурсам – в 5 раз;

количество учреждений культуры Баевского района, получивших современное оборудование - 2;

вовлечение в программу «Волонтеры культуры» - 20 человек;

Количество участников клубных формирований увеличится на 2%.

1. **Обобщенная характеристика мероприятий Программы**

Подпрограммы программы предусматривают основные мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений государственной политики в сфере культуры и искусства Баевского района. Перечень основных мероприятий программы представлен в приложении 1 к программе.

Механизм реализации Программы

Организацию выполнения меро­приятий программы и контроль за их реализацией осуществляет отдел по культуре и делам молодежи Администрации Баевского района Алтайского края.

В реализации мероприятий программы по согласованию участвуют учреждения культуры района, имеющие статус юридического лица, неком­мерческие организации, органы местного самоуправления Баевского района.

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в ус­тановленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную да­ту, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

Отдел по культуре:

организует реализацию программы, принимает решение о внесении изменений в программу в соответствии с установленными порядком и требо­ваниями;

контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несо­ответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

осуществляет текущую работу по координации деятельности муниципальных учреждений культуры, творческих коллективовов;

контролирует эффективное использование средств районного бюджета;

запрашивает у исполнителей и участников программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реа­лизации и оценке эффективности программы;

рекомендует исполнителям программы осуществлять разработку от­дельных мероприятий, планов их реализации;

подготавливает ежеквартальные и годовой отчеты о ходе реализации программы.

готовит сводную бюджетную заявку на ассигнования программы на очередной финансовый год;

ведет учет и осуществляет хранение документов, касающихся программы (заключения, соглашения, договоры, контракты, распорядительные документы, акты сверки выполненных работ, бюджетные заявки, результаты анализа хода выполнения мероприятий и т.д.)

Участники программы:

осуществляют реализацию мероприятий программы, в отношении ко­торых они являются исполнителями или в реализации которых предполагает­ся их участие;

обеспечивают формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы;

вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

обеспечивают эффективное и целевое расходование средств, выделяе­мых на реализацию программы;

обеспечивают методическое сопровождение программных мероприя­тий, непрерывный мониторинг и оценку эффективности реализации про­граммы;

разрабатывают нормативные правовые акты, касающиеся реализации мероприятий программы.

Исполнители мероприятий программы представляют информацию о ходе ее реализации в отдел по культуре и делам молодежи ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Отдел по культуре и делам молодежи ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет сводный отчет о ходе выполнения программы в комитет по экономике, управлению муниципальным имуществом Администрации Баевского района.

Финансирование Программы осуществляется комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Баевского района Алтайского края согласно утвержденным объемам финансирования из бюджета района.

1. **Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы**

Финансирование программы осуществляется за счет средств:

краевого бюджета - в соответствии с законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

местного бюджета - в соответствии с решениями представительных органов местного самоуправления о бюджетах муниципальных образований на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Общий объем финансирования Программы из районного бюджета составляет 474 000 рублей. Объемы финансирования Программы на 2021-2024 годы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий год.

Сводные финансовые затраты по направлениям программы представлены в приложении 3 к программе.

1. **Анализ рисков реализации муниципальной программы**

При реализации настоящей программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации программы существенными являются следующие риски: нормативно-правовые, организационные и управленческие риски (непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий).

Устранение (минимизация) рисков связана с качеством планирования реализации программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений.

Макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста национальной экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости услуг в сфере культуры и искусства, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в инфраструктуру отрасли.

Вероятность реализации финансовых рисков в значительной степени связана с возможностью реализации макроэкономических рисков. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить, как умеренные.

К числу частично управляемых рисков относится дефицит в отрасли культуры высококвалифицированных кадров для внедрения программно-целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат.

Наибольшее отрицательное влияние на выполнение программы может оказать реализация макроэкономических рисков и связанных с ними финансовых рисков. В рамках программы отсутствует возможность управления этими рисками. Вероятен лишь оперативный учет последствий их проявления.

Минимизация финансовых рисков возможна на основе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы, разработки дополнительных мер государственной поддержки сферы культуры, своевременной корректировки перечня мероприятий и показателей программы.

Минимизация указанных рисков достигается в ходе регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы.

Минимизация названного риска возможна за счет обеспечения широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов развития сферы культуры, а также публичного освещения хода и результатов реализации программы.

1. **Механизм реализации программы**

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и Баевского района организацию выполнения мероприятий программы и контроль за их реализацией осуществляет отдел по культуре и делам молодежи Администрации Баевского района.

В реализации мероприятий программы по согласованию участвуют районные муниципальные учреждения культуры, имеющие статус юридического лица, администрации сельсоветов района.

Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

Финансирование программы производится в порядке, установленном для исполнения местного бюджета.

Отдел по культуре и делам молодежи Администрации Баевского района:

организует реализацию программы, принимает решение о внесении изменений в программу в соответствии с установленными порядком и требованиями;

контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины не достижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

запрашивает у участников программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности программы;

рекомендует участникам программы осуществлять разработку отдельных мероприятий, планов их реализации;

подготавливает ежеквартальные и годовой отчеты о ходе реализации программы;

обеспечивает формирование бюджетных заявок на финансирование мероприятий программы, подготовку обоснований для отбора первоочередных работ, финансируемых в рамках реализации программы;

осуществляет контроль за целевым использованием средств, выделяемых на реализацию программы;

разрабатывает нормативные правовые акты, касающиеся реализации мероприятий программы.

Участники программы:

осуществляют реализацию мероприятий программы, в отношении которых они являются исполнителями или в реализации которых предполагается их участие;

вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

обеспечивают эффективное и целевое расходование средств, выделяемых на реализацию программы.

Отдел по культуре и делам молодежи Администрации Баевского района предоставляет информацию о ходе реализации программы в комитет по экономике, управлению муниципальным имуществом Администрации Баевского района Алтайского края ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

1. **Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигае­мых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности исполь­зования средств районного бюджета их целевому назначению. Для этого предлагается использовать систему показателей, характеризующих текущие результаты деятельности. Кроме того, конкретные мероприятия, включенные в Программу, содержат показатели результативности их реализации.

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации программы используются данные краевого органа краевой службы государственной статистики по Баевскому району, статистическая информация по формам 1-ФК, 5-ФК, 3-АФК и 2-ГТО, сведения поселений района .

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется на основе оценок по трем критериям и согласно порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ на территории муниципального образования Баевский район Алтайского края, утвержденному постановлением Администрации Баевского района Алтайского края от 28.11.2013 года № 813, в ред. от 23.05.2016г. № 310.

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

m

Cel = (1/m) \* ((Si),

i=1

где: Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Si – оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

( – сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

Si = (Fi /Pi)\*100%,

где:

Fi – фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

Pi – плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: Si = (Pi / Fi) \*100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

Fin = K/ L\*100%,

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

n

Mer = (1/n) \* ((Rj\*100%),

j=1

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

Rj – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

( – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

O = (Cel + Fin + Mer)/3,

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

В социальной сфере реализация Программы предполагает достижение таких результатов, как сохранение культурного наследия и творческого потенциала, сохранение и развитие единого культурного пространства, художественного образования, увеличение доступности и разнообразия предлагаемых населению культурных благ, информации в сфере культуры, создание благоприятных условий для творческой деятельности, интеграции культуры района в региональный, межрегиональный и общероссийский культурный процесс, освоения новых форм и направлений культурного обмена.

Важной особенностью сферы культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражаются, как правило, в отложенном по времени социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменении ценностных ориентаций и норм поведения индивидуумов, модернизации всего общества.

Реализация комплекса мероприятий Программы позволит улучшить качество жизни населения Баевского района.