**Пояснительная записка**

**по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Баевского района Алтайского края на 2023-2025 годы**

в Баевском районе за отчетный период общая оценка современного состояния экономики и социальной сферы района характеризуется как устойчивая, с наличием ряда

неблагоприятных факторов:

- уменьшение численности населения;

- промышленное производство в районе недостаточно развито;

- высокий уровень безработицы;

- непривлекательность территории для инвесторов.

благоприятных факторов:

- увеличение товаров собственного производства;

- увеличение оборота общественного питания.

**2. Демография**

Демографическая ситуация района характеризуется рядом негативных тенденций. Как и в предыдущие годы отмечается снижение численности населения, что обусловлено двумя процессами:

1) естественной убылью населения за счёт низкой рождаемости и высокой смертности;

2) устойчивой миграционной убылью населения.

Объясняется это рядом причин: сложным социально-экономическим положением района, низким уровнем жизни населения, возрастной структурой населения, сокращением средней продолжительности жизни и др.

Общий коэффициент рождаемости в 2021 году снизился и составил 7,5 промилле. Коэффициент смертности за 2021 год увеличился и составил 24,9 промилле. Коэффициент естественного прироста, как и в предыдущие годы так и остался отрицательным и составил -14,7 промилле.

В прогнозируемом периоде среднегодовая численность населения в районе будет сокращаться. Планируется уменьшение численности населения района, как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного оттока населения.

Ожидается спад рождаемости в прогнозируемом периоде. Это связано с оттоком населения детородного возраста за пределы района, общим снижением социально-экономического развития района.

Общий коэффициент смертности незначительно уменьшится с 24,9 промилле в 2021 году до 20,1 промилле в 2025 году. На снижение смертности населения будут направлены мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи и повышению ее доступности, профилактике социально значимых болезней, предотвращению смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, от онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний.

**3. Труд и занятость**

Ситуация в сфере труда и занятости в отчетном периоде характеризовалась следующим образом:

- численность трудоспособного населения составила 3,9 тыс. человек;

- численность занятых в экономике района составляет 2,58 тыс. человек;

- численность официально зарегистрированных безработных – 295 человек (2019 год -190).

Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению составил 7,6 %, что на 2,1 процентов ниже, чем на соответствующую дату 2020 года. Напряженность на рынке труда на конец года составила 21,9% (в 2020 – 16%). В числе безработных преобладает мужское население района.

В 2021 году создано или модернизировано 24 рабочих места.

Затраты на охрану труда одного работника по итогам 2021 года составляют 8900 рублей, что способствует поддержанию достойных условий труда и предупреждении производственного травматизма.

 Случаи производственного травматизма со смертельным исходом в 2021 году в районе не зарегистрированы.

В прогнозируемом периоде, при имеющихся в настоящее время условиях на рынке труда в районе ожидается увеличение числа обратившихся в службы занятости безработных граждан.

Среднегодовая численность в районе будет уменьшаться.

Изменения могут коснуться численности занятых в экономике по категориям занятых в сфере здравоохранения, образования, промышленности, сельского хозяйства, в организациях государственного сектора.

Основными причинами уменьшения численности занятых в экономике являются укрупнение головных организаций и уменьшение численности работников филиалов, сокращение работников при реорганизации предприятий, банкротство предприятий, отсутствие промышленности и перерабатывающих предприятий.

Планируемый уровень официально зарегистрированной безработицы к 2025 году составит 6 процентов.

**4.Промышленное производство**

Объем производимой промышленной продукции определяется внутренним рынком потребления, в 2021 году - 43865 тыс. рублей, индекс промышленного производства к соответствующему периоду прошлого года –102,4%.

Выпуск промышленной продукции осуществляется 10 предприятиями района.

Кроме того, производством полуфабрикатов (мясных), производством пиломатериалов хвойных пород, заготовкой древесины (топливной), занимаются предприниматели района. Одно сельхозпредприятие района занимается производством кормов растительных.

К наиболее крупным предприятиям района относятся МУП «Тепловик», ООО «Восход», ПО «Общепит», ТОПС ФЛ Каменские МЭС в Баевском районе, ТОПС ФЛ «Северные электрические сети», ТОПС ФЛ «Каменьмежрайгаз» в Баевском районе, филиал Баевский Северо - Западное ДСУ.

За 2021 год произошло уменьшение объема отгруженных товаров – 87,9%.

Уменьшение обусловлено за счет снижения объемов производства газа и пара, пошива одежды, производства кормов растительных, производства кондитерских изделий, пиломатериалов хвойных пород, обеспечения электрической энергией, обеспечения газом, обеспечение асфальтобетонной смесью.

В прогнозируемом периоде изменений в ассортименте производимой продукции не ожидается, но увеличение объемов производимой продукции предусматривается за счет роста стоимости производимой продукции и ежегодного роста тарифов.

Проводимые мероприятия по развитию промышленного производства:

- мониторинг финансово-экономической деятельности предприятий;

- увеличение числа участников с мерами государственной поддержки: организация общественных работ, временных рабочих мест, содействие в открытии и развитии предпринимательской деятельности, предоставление субсидий малому и среднему бизнесу.

Основными производителями промышленной продукции являются малые предприятия и индивидуальные предприниматели, производство которых в большинстве своем носит сопутствующий характер, а объемы производства определяются внутренним рынком потребления.

**5. Сельское хозяйство**

Основная специализация хозяйств района - производство растениеводческой продукции, в основном зерновых и масленичных культур, мясомолочное животноводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства на долю растениеводства приходится 79,7%, на долю животноводства – 20,3 %.

В последние годы наблюдается небольшой рост доли сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств (далее - КФХ) в валовой продукции сельского хозяйства: если в 2008 году на долю сельскохозяйственных организаций и КФХ в валовом производстве продукции сельского хозяйства приходилось около 32 %, то в 2022 году – 38 %. Таким образом, товарные хозяйства активно применяющие современные технологии, занимающиеся повышением эффективности производства, получили в районе ускоренное развитие.  Стратегическим моментом в повышении рентабельности производства растениеводческой продукции является:

 - увеличение доли посева перспективных усовершенствованных сортов сельскохозяйственных культур, которые наиболее урожайны;

 -  увеличение доли посева технических культур, которые наиболее рентабельны в настоящее время.

Большое внимание уделяется обновлению машинно-тракторного парка. За период 2022 года хозяйствами всех форм собственности было приобретено техники и почвообрабатывающих агрегатов на сумму 334082137 руб.

В. т. ч. ООО «Восход» приобрели более 5-ти единиц техники и другие почвообрабатывающие агрегаты на общую сумму 72713192 руб. ИП КФХ Дзюба П.И. приобрёл более 10-ти единиц техники на сумму 170350542 руб.

Личное подсобное хозяйство является одним из главных источников дохода для населения.

В развитии животноводства района наблюдаются уменьшение поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий и населения, в том числе и поголовье коров.  Животноводческая отрасль сохранена лишь в двух хозяйствах района. Поголовье КРС на 01.01.2022 во всех категориях хозяйств составило 3158 голов, в том числе поголовье коров – 1596 голов, удой на 1 фуражную корову составил 3393 кг (ООО «Восход»), 2966 кг (ИП главы К(Ф)Х Кравченко П.С.).  Низкий удой по КФХ за счет низкой продуктивности животных и слабой кормовой базы. В рационе нет сочных кормов. Причины снижения поголовья КРС –высокая цена на сено и корма, низкие закупочные цены на молоко и мясо.

На территории района нет крупных предприятий по переработке животноводческой продукции, отсутствует переработка молока.

В прогнозируемом периоде предусматривается общее увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства:

в животноводстве - за счет увеличения поголовья животных, их продуктивности;

- в растениеводстве - за счет увеличения посевных площадей и повышения урожайности.

**6. Инвестиции в строительство**

Рост инвестиционной активности является главным фактором модернизации экономики, роста ее конкурентоспособности, создания благоприятной социальной среды.

Основные проекты, реализованные в 2021 году:

**В рамках техперевооружения:**

- приобретение с/х техники ИП Глава КФХ Дзюба П.И., ИП глава КФХ Соколов В.Л., ООО «Восход», ООО «Зерновое» (83,776 млн. руб.);

**За счет собственных средств:**

- благоустройство базы отдыха «Слобода» на озере Соленое ИП Смольниковым В.В. (250 тыс. руб.);

   По итогам года введено 247 квадратных метров жилья. По программе «Устойчивое развитие сельских территорий» реализовали свое право на улучшение жилищных условий 4 семьи на общую сумму 1,8 млн. рублей. В 2021 году на территории района проводился ремонт автомобильных дорог общего пользования как регионального, так и местного значения.

**Произведен ремонт и замена покрытия следующих участков дорог:**

- замена покрытия на участке трассы Романово-Завьялово-Баево-Камень-на-Оби (с. Баево 30,441 млн. руб.);

- замена покрытия участок ПВК (с. Баево весовой контроль 8,875 млн. руб.);

- восстановление верхнего слоя дороги на участке трассы Юдиха-Славгород (11,678 млн. руб.);

- восстановление верхнего слоя дороги на участке трассы Павловка-Верх-Пайва (5,1 млн. руб.);

**В рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий»:**

- ремонт улично-дорожной сети (с. Баево, ул. Некрасова 2,748 млн. руб.);

- ремонт улично-дорожной сети (с. Плотава ул. Молодежная 1,488 млн. руб.);

**В рамках проектов поддержки местных инициатив:**

- ремонт стадиона (с. Плотава 1,007 млн. руб.);

- благоустройство парка победы (с. Верх-Пайва, 716,9 тыс. руб.);

- замена водонапорной башни (с. Верх-Чуманка, 12,109 тыс. руб.);

- обустройство детской игровой площадки (с. Прослауха 374,6 тыс. руб.);

- благоустройство парка (с. Нижнепайва 290,6 тыс. руб.);

- обустройство детской игровой площадки (с. Покровка 325,5 тыс. руб.);

**В рамках краевой адресной инвестиционной программы (КАИП):**

- ремонт школы (с. Плотава 24,903 млн. руб.);

- ремонт школы (с. Прослауха 8,029 млн. руб.);

**В рамках проекта «Культура малой Родины» федеральной программы «Культура малой Родины»:**

- ремонт «Дома культуры» (4,012 млн. руб.);

**За счет средств краевого бюджета:**

- ремонт детской поликлиники (с. Баево 6,651 млн. руб.);

В прогнозируемом периоде сельсоветами района планируется так же продолжить работу по подготовке документов для участия в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в связи с чем ожидается увеличение объемов инвестиций.

В 2022 году в части развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры запланировано:

- Восстановление верхнего слоя улично-дорожной сети с. Баево, ул. Щеблыкина.;

- Замена котельного оборудования с. Верх-Чуманка;

- Восстановление верхнего слоя улично-дорожной сети с. Павловка – Верх - Пайва;

- Восстановление верхнего слоя улично-дорожной сети Юдиха-Славгород;

- Ремонт улично-дорожной сети Леньки - Плотава;

- Ремонт улично-дорожной сети Завьялово\_ Баево – Камень – на - Оби;

- Строительство централизованной системы водоснабжения с. Нижнечуманка;

- Монтаж уличного освещения с. Плотава;

- Обустройство детской спортивной площадки с. Верх – Пайва;

- Благоустройство базы отдыха «Слобода» на озере Соленое;

Жилищное строительство в районе осуществляется, главном образом, силами и за счёт средств индивидуальных застройщиков.

Строительство жилья в районе осуществляется индивидуальными застройщиками за счет средств, предусмотренных муниципальными программами, действующими на территории района, а также собственных средств.

В прогнозируемом периоде существенных изменений в объемах ввода жилья не ожидается, в связи с отсутствием денежных средств у населения на строительство. Жилье в основном приобретается на вторичном рынке.

К числу основных проблем в сфере строительства района относятся:

- недостаточные темпы жилищного строительства;

- высокая стоимость строительства жилья;

- недостаток земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой.

**7. Потребительский рынок**

В районе работает 71 магазин, в том числе 22 - продовольственных, 26 - непродовольственных, 23 - со смешанным ассортиментом товаров. Мелкорозничная торговая сеть состоит из 25 павильонов, уличной торговлей занимается один предприниматель. Доля мелкорозничной торговли в общем количестве торговых объектов – 62,8%.

Торговая площадь составляет 5528,5 тыс. кв. м. (643 кв. м. на 1000 жителей).

Розничный товарооборот по оценке 2021 года составил 173,4 млн. руб., темп роста 111%. В прогнозируемый период заложена умеренная положительная динамика увеличения объема розничного товарооборота за счет:

- расширение ассортимента продаваемых товаров;

- развитие частного предпринимательства, открытие индивидуальными предпринимателями дополнительных магазинов.

Объём платных услуг населению в 2021 году составил 58,7 млн. руб. или 120 % к прошлому году.

Инфраструктура бытового обслуживания, формы и методы его организации требуют модернизации и совершенствования. В большинстве сёл района бытовое обслуживание населения практически не развито, отсутствуют комплексные приёмные пункты.

Мероприятия Администрации района по стабилизации и развитию оборота розничной торговли и общественного питания:

- реализация долгосрочной МЦП «О муниципальной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Баевский район на 2015-2021 гг.»;

-общественный Совет по развитию предпринимательства при главе Администрации Баевского района;

-межведомственная комиссия Администрации района по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства;

-координационный Совет Администрации Баевского района;

-Инвестиционно-консультативный центр для субъектов малого и среднего бизнеса;

-размещение на сайте Администрации района информационного материала для СМСП в разделах «Информационно-консультационный центр» и «Поддержка предпринимательства».

**8. Туризм**

Туристический комплекс района представляют:

1)Межрайонный детский оздоровительный лагерь «Орленок» на 120 мест единовременного размещения, оказывающий услуги по отдыху и оздоровлению детей и подростков в летний период.

2)Гостиница «Кулунда» в с. Баево на 22 места (частная собственность);

3)База отдыха и туризма «Слобода» на оз. Соленое в с. Баево с 24-мя местами единовременного размещения;

В летний период 2022 года МДОЛ «Орленок» смог разместить отдыхающих за 2 сезона- 155 детей.

База отдыха и туризма «Слобода» в 2021 году смогла разместить 1682 отдыхающих, в 2022 году за туристический сезон (май-сентябрь) на базе побывало более 2700 отдыхающих.

За период 2021 года услугами гостиницы «Кулунда» воспользовались более 700 человек.

Положительная динамика потребления гостиничных услуг ожидается в прогнозируемом периоде. Этому будет способствовать создание и развитие баз отдыха и туризма на озерах района, что будет способствует улучшению условий проживания граждан и в дальнейшем увеличению их числа.

Рекреационный потенциал территории предоставил возможность для развития в районе разнообразных видов туристического бизнеса, отдыха и грязелечения.

Большому потоку туристов способствует количество водоёмов и лесостепной зоны района.

Для развития туризма в районе ведётся работа:

-продвижение бренда Баевского района «Чайка» (реклама, проведение экскурсий);

-опубликование в сети Интернет и печатных изданиях информации о туристических объектах Баевского района.

-улучшение качества турпродукта.

**9. Бюджет муниципального образования.**

Основные подходы к формированию местных доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитываются следующие изменения законодательства, принятые федеральными законами и рассматриваемые в законопроектах.

В части прогноза по НДФЛ учитывалась динамика роста поступлений в пределах 10%.

В части специальных налоговых режимах:

- порядок зачисления в местные бюджеты сумм ЕСХН в зависимости от места осуществления производства сельскохозяйственной продукции, её первичной и последующей (промышленной) переработки; Такой подход к уплате и зачислению ЕСХН положительно влияет на местные бюджеты. Уплата налога будет проходить именно в бюджет, где производится продукция, а, следовательно, увеличение налоговой базы для местного бюджета.

По УСНО норматив остается прежний 50% на районный бюджет и 50% краевой бюджет, ЕНВД с 2021 года отменен, на 2023 и последующие годы не планируются поступления.

внесение изменений в патентную систему налогообложения в целях уточнения размера потенциально возможного годового дохода;

Продолжается работа по увеличению налоговой базы, оптимизации расходов бюджета и недопущению кредиторской задолженности.

Объемы бюджетных ассигнований на 2023 год предусматриваются с учетом следующих направлений:

- мониторинг бюджетной сети и повышения эффективности бюджетных расходов на муниципальное управление;

- планирование в первоочередном порядке расходы на финансирование действующих обязательств и не принимать новые расходные обязательства;

- увеличение бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- индексация на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2020 года фондов оплаты труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Продолжится работа по уточнению налогооблагаемой базы, оптимизации расходов бюджета и по недопущению кредиторской задолженности.

Одной из основных задач на предстоящий период является поиск резервов увеличения доходного потенциала и укрепление доходной базы муниципального района. Основным направлением этой работы является привлечение в район новых предприятий и создание условий для расширения производства на действующих предприятиях. Продолжится работа по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

В тоже время продолжится работа по:

- сдаче в аренду отмежеванных, поставленных на кадастровый учет земельных участков общей долевой собственности (земельные доли, оформленные в собственность поселений по решению суда);

- проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды, а также вовлечением в оборот свободных земельных участков земель сельскохозяйственного назначения:

Доходы от сдачи в аренду земельных участков в бюджеты муниципальных образований на 2023 год рассчитаны с учетом дебиторской задолженности.

Расходные обязательства консолидированного бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов формируется с учётом следующих условий:

при формировании проекта бюджета предусмотрена индексация заработной платы:

- отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации – на 8,7 процента с 1 января 2023 года;

- работников, на которых не распространяется действие указов, - 5,5 процента с 1 октября 2023 года.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года увеличится на 6,3 процента и составит 16242 рубля.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом планируемого темпа роста минимального размера оплаты труда и начислением районного коэффициента сверх утверждаемого минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

В среднем увеличение темпа роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги в 2023 году составит 4,5% к 2022 году; в 2024 году-3,0% к 2023 году и в 2025 году - 3,0% к уровню 2024 года;

- увеличение индекса потребительских цен на 2023 год – 2,0 % к 2022 году, на 2024 год – 2,0% к 2023 году и на 2025 год – 2,0% к уровню 2024 года.

Важным аспектом при исполнении бюджета является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременное освоение средств.

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

**10. Перечень основных проблемных вопросов развития региона, сдерживающих его социально-экономическое муниципального района.**

- недостаточность и неравномерность распределения налогооблагаемой базы по территории района;

- высокий уровень дотационности;

- низкая инвестиционная привлекательность района;

- удалённость района от краевого центра, а также от других крупных городов с развитой промышленностью, от железнодорожных путей сообщения.